



Αρ. Πρωτ. 130 - 09/2015
Θεσσαλονίκη, 22.09.2015

Προς : Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού
Γ.Γ. Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων
fax : 210-3332347, e-mail : ggse@mmecc.gr
Από : Σύνδεσμο Συμβούλων Επιχειρήσεων
Πρόεδρο Δ.Σ.

Θέμα : Σημεία Βελτίωσης του Νέου Αναπτυξιακού Νόμου

Αξιότιμοι κύριοι,

Στο πλαίσιο της ανοικτής πρόσκλησης για την αποστολή προτάσεων για τον επικείμενο νέο Αναπτυξιακό Νόμο, ο Σύνδεσμός μας σας αποστέλλει τις παρακάτω προτάσεις. Πέραν των σημείων που ακολουθούν θα θέλαμε να τονίσουμε την ανάγκη της αγοράς και των επιχειρήσεων να ενεργοποιηθεί το ταχύτερο δυνατόν ο Νέος Επενδυτικός Νόμος, καθώς αποτελεί ένα σημαντικό εργαλείο στη δύσκολη αυτή συγκυρία να ανακάμψει η επενδυτική δραστηριότητα στη χώρα μας.

- Περισσότεροι ενδιάμεσοι έλεγχοι για καταβολή επιχορήγησης. Στην παρούσα φάση υπάρχει η δυνατότητα για υποβολή αιτήματος ελέγχου μόνο σε 2 φάσεις : εφόσον έχει υλοποιηθεί το 50% του επιλέξιμου κόστους των δαπανών και κατά την ολοκλήρωση της επένδυσης. Αυτό δημιουργεί αρκετά σοβαρά προβλήματα στη ρευστότητα των επιχειρήσεων. Προτείνεται να αυξηθεί η δυνατότητα για υποβολή ενδιάμεσων αιτημάτων ελέγχου (πχ 1ο αίτημα 35%, 2ο αίτημα έως 80%, 3ο αίτημα ολοκλήρωση).
- Τα έπιπλα και τα μεταφορικά μέσα να αποτελούν επιλέξιμες δαπάνες. Στην παρούσα φάση τα έπιπλα είναι εντελώς εκτός επιδότησης ενώ τα μεταφορικά μέσα είναι επιλέξιμα μόνο όσον αφορά διακίνηση υλικών εντός της μονάδας και προσωπικού της μονάδας.
- Σε ορισμένες υπηρεσίες και κατά περίπτωση ζητείται παράβολο για την υποβολή τροποποίησης. Είναι ιδιαίτερα δυσχερές στην παρούσα οικονομική συγκυρία να υποχρεούται ο επενδυτής σε κάτι τέτοιο, δεδομένου μάλιστα ότι το παράβολο για την υποβολή του φακέλου είναι ήδη ιδιαίτερα υψηλό.
- Επιτάχυνση των διαδικασιών ελέγχου. Η όλη διαδικασία ελέγχου και πιστοποίησης δαπανών έχει πλέον ξεφύγει από τα λογικά χρονικά πλαίσια υλοποίησης. Ο συνεχής



παρατάσεις που δίδονται για την υλοποίηση των έργων εξυπηρετούν κατά βάθος και την αδυναμία των οργάνων ελέγχου να ανταποκριθούν στα χρονοδιαγράμματα που θέτει ο ίδιος ο νόμος με αποτέλεσμα να «χρονίζουν» επιδοτήσεις, έλεγχοι, εκταμιεύσεις κτλ. Να στελεχωθεί λοιπόν επαρκώς το μητρώο ελεγκτών, να ανατεθούν έλεγχοι (τουλάχιστον ως προς το γραφειοκρατικό κομμάτι) σε ειδικευμένα εξωτερικά στελέχη και συμβούλους για να επιταχυνθούν οι διαδικασίες. Χαρακτηριστικά στο τμήμα ελέγχου στην Αθήνα γνωρίζουμε ότι στελεχώνεται από 3 άτομα μόνο.

- Αναβάθμιση του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων, προκειμένου να μην παρατηρούνται καθυστερήσεις και δυσχέρειες κατά την υποβολή των αιτημάτων. Το λογισμικό είναι δύσχρηστο και εξαιρετικά χρονοβόρο στην διαδικασία εισαγωγής στοιχείων online με πολλά τεχνικά προβλήματα τα οποία μέχρι σήμερα δεν έχουν επιλυθεί. Και μόνον το γεγονός ότι δεν είναι συμβατό με άλλους browsers πλην του Internet Explorer 2008 (πλατφόρμα η οποία η ίδια η κατασκευάστρια εταιρεία Microsoft ανακοίνωσε ότι θα καταργήσει) δημιουργεί μια σειρά προβλημάτων όπως απώλεια δεδομένων κατά την καταχώρηση, μεγάλους χρόνους αποθήκευσης και επαλήθευσης κτλ. Δημιουργούνται επίσης προβλήματα που για ανεξήγητους λόγους είναι άλυτα ακόμη και για τον διαχειριστή του συστήματος. Η αναβάθμιση του ΠΣΚΕ θα πρέπει να στοχεύσει ώστε όλη διαδικασία υποβολής και υλοποίησης να γίνεται αποκλειστικά μέσω αυτού χωρίς την αποστολή φυσικού φακέλου, παρά μόνον εάν κρίνεται απαραίτητο στην τελική φάση της έγκρισης. Η καταχώρηση όλου του φακέλου στο ΠΣΚΕ με την ταυτόχρονη απαίτηση για αποστολή φυσικού φακέλου μόνο γραφειοκρατική μπορεί να χαρακτηριστεί.
- Η προκήρυξη ανά εξάμηνο δυσχεραίνει ιδιαίτερα τους επενδυτές. Ο Αναπτυξιακός Νόμος πρέπει και οφείλει να είναι ανοιχτός όλο το χρόνο καθώς αποτελεί ένα σημαντικό εργαλείο ανάπτυξης για τη χώρα.
- Ερμηνευτικές εγκύκλιοι για τις μελέτες που εντάσσονται στον Αναπτυξιακό. Ακολούθως προτείνονται ενδεικτικά οι κάτωθι με ανώτερο εγκεκριμένο κόστος :
 - Μελέτες συστημάτων διαχείρισης ποιότητας έως15,000 €
 - Business plan έως35,000 €
 - Marketing plan έως25,000 €
 - Οργάνωση πωλήσεων έως20,000 €
 - Κοστολόγησης έως35,000 €
 - Πλάνο προωθητικών ενεργειών έως25,000 €



- Συγκριτικού ανταγωνισμού (Benchmarking) έως.... 25,000 €
 - Οργάνωσης παραγωγής έως.... 80,000 €
 - Οργάνωσης αποθήκευσης & διακίνησης (Logistics) έως35,000 €
 - Πρωτογενείς & δευτερογενείς έρευνες αγοράς έως25,000 €
- Οι άυλες δαπάνες προτείνεται να μην υπερβαίνουν στο σύνολό τους το 10% του συνολικού προϋπολογισμού της επένδυσης.
- Επίσης προτείνεται οι δαπάνες συμβούλων να αποτελούν επιλέξιμες προς επιδότηση δαπάνες, ανεξάρτητα από το μέγεθος της επιχείρησης και από το αν πρόκειται για νέα ή υφιστάμενη επιχείρηση.
- Να δηλώνεται για την υποβολή η πρόθεση τραπεζικού δανεισμού και να μην απαιτείται προσκόμιση επιστολής έγκρισης δανείου κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης, αλλά να προσκομίζεται μόνο μετά την έγκριση της επένδυσης.
- Να μπορούν να ενταχθούν ξενοδοχεία όλων των κατηγοριών, τόσο για ίδρυση όσο και για εκσυγχρονισμό. Η λογική «αποκλεισμού» των ξενοδοχείων μικρότερης των 3* ξενοδοχείων δεν μπορεί να συμβάλλει στην ισόρροπη ανάπτυξη ενώ ταυτόχρονα αποκλείει μεγάλη μερίδα μονάδων που δραστηριοποιούνται στον ευαίσθητο τομέα του τουρισμού.
- Μεγαλύτερη και ταχύτερη απόκριση του γραφείου εξυπηρέτησης επενδυτών, τόσο τηλεφωνικά όσο και γραπτά. Παρατηρείται το φαινόμενο ελλιπούς απόκρισης προς τους επενδυτές οι οποίοι υλοποιούν επενδύσεις στο πλαίσιο του νόμου. Η επαρκής στελέχωση με έμπειρο, καταρτισμένο προσωπικό θα βελτιώσει κατά πολύ την ποιότητα και τους χρόνους υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, καθώς πολλές φορές ο επενδυτής δεν μπορεί να λάβει σαφείς απαντήσεις για θέματα που αφορούν την υλοποίηση της επένδυσής του. Αποτέλεσμα αυτού είναι να παρατηρούνται παραλείψεις κατά τη φάση υλοποίησης της επένδυσης, λόγω μη απόκρισης της υπηρεσίας στα ερωτήματα των επενδυτών, τα οποία προφανώς θα μπορούσαν να έχουν αποφευχθεί.
- Για την ενίσχυση της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων ο Αναπτυξιακός πρέπει να προβεί στην ενίσχυση δαπανών που σχετίζονται άμεσα με αυτήν (συμμετοχή σε διεθνείς εκθέσεις, stand και εξοπλισμός για συμμετοχή σε αυτές).



- Αλλαγή των κριτηρίων βαθμολόγησης και εκλογίκευσή τους, αφού με τα υφιστάμενα είναι δύσκολα επιτεύξιμη η βαθμολογία των 40/100 για την επιλεξιμότητα των προτάσεων. Δεν μπορεί να θεωρείται λογικό ένα σύστημα βαθμολόγησης όπου το 95% των προτάσεων εγκρίνονται με βαθμολογίες κοντά στο χαμηλότερο βαθμό 40/100 και να μην ξεπερνούν το 50/100. Θέτοντας ρεαλιστικούς στόχους στην επίτευξη βαθμολογίας θα βελτιωθεί ουσιαστικά η ποιότητα των κριτηρίων αξιολόγησης.
- Στις επιλέξιμες δαπάνες στα πλαίσια των αιτήσεων της πρώτης περιόδου εφαρμογής του Αναπτυξιακού - Επενδυτικού Νόμου, να θεωρείται ως ημερομηνία έναρξης επιλεξιμότητας δαπανών η 01.01.2014 υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα έχει ολοκληρωθεί το επιχειρηματικό σχέδιο (φυσικό και οικονομικό αντικείμενο) πριν την ημερομηνία ηλεκτρονικής υποβολής της πρότασης. Αυτό θα εξυπηρετήσει τις επιχειρήσεις, που παρά την αρνητική συγκυρία και σε πείσμα στο αρνητικό οικονομικό περιβάλλον στην περίοδο από 01-01-2014 και μέχρι την έναρξη υποβολής νέων αιτήσεων στον νέο Αναπτυξιακό - Επενδυτικό Νόμο, υλοποίησαν επενδυτικά σχέδια εξ ιδίων, χωρίς να υπάρχει σε εφαρμογή Αναπτυξιακός Νόμος, ούτε άλλο πρόγραμμα του ΕΣΠΑ. Άλλωστε αυτή η ανάγκη αναγνωρίστηκε και από το Υπουργείο Ανάπτυξης, όταν προδημοσιεύθηκε τον Δεκέμβριο του 2014, το πρόγραμμα «ΕΠΙΧΕΙΡΟΥΜΕ ΔΥΝΑΜΙΚΑ» στο ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑΝΕΚ)» στα πλαίσια του ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΝΑΦΟΡΑΣ ΕΣΠΑ 2014-2020.
- Εφαρμογή ειδικών κινήτρων για τις παραμεθόριες περιοχές με προσαυξημένα ποσοστά επιδότησης. Το μέτρο αυτό επιβάλλεται για να προσελκύσει επενδύσεις στις ακριτικές και υψηλής εθνικής σπουδαιότητας περιοχές όπως είναι η Θράκη. Παράλληλα, για τις παραμεθόριες περιοχές μπορούν να θεσπισθούν ειδικά βαθμολογικά κριτήρια ώστε και να εντάσσονται με μικρότερο βαθμολογικό όριο πιο εύκολα αλλά και να έχουν λιγότερες υποχρεώσεις εντός του διαστήματος υλοποίησης αλλά και μακροχρόνιες.
- Να υποβάλλονται σχέδια έως και 5.000.000€ (σύμφωνα με τον Ν.4083/2012 το όριο είναι 3.000.000€) στις κατά τόπους Περιφέρειες ώστε να αποφεύγεται ο συνωστισμός επενδυτικών προτάσεων στο αρμόδιο Υπουργείο. Η κατάθεση κεντρικά αποδείχθηκε προβληματική τόσο για τους επενδυτές όσο και για το ίδιο το Υπουργείο καθώς υπάρχουν καθυστερήσεις ετών αφενός για την διεκπεραίωση της αξιολόγησης των προτάσεων, αφετέρου για τον έλεγχο υλοποίησης αυτής και εκταμίευσης της επιχορήγησης.



- Μείωση του ελάχιστου ορίου του προϋπολογισμού των επενδυτικών σχεδίων για τις ΜΜΕ στις 100.000€. Μεγάλος αριθμός ΜΜΕ που επιθυμούν να υλοποιήσουν επενδυτικά σχέδια μικρής κλίμακας αδυνατούν λόγω του υψηλού ορίου που σήμερα είναι 200.000€ για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, 300.000€ για τις μικρές, 500.000€ για τις μεσαίες και 1.000.000€ για τις μεγάλες.
- Να υπάρξει στόχευση ανά Περιφέρεια για τον καθορισμό της φύσης των επενδυτικών σχεδίων που θα πριμοδοτείται είτε με επιπλέον ποσοστό επιχορήγησης είτε με επιπλέον βαθμολόγηση.
- Σύσταση ενδεικτικού προϋπολογισμού για τις κτιριακές εργασίες : Λόγω της απουσίας ενός «οδηγού» κοστολόγησης των κτιριακών εργασιών έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο για την ίδια εργασία να υπάρχει διαφορά στο εγκεκριμένο ανά μονάδα κόστος κατασκευής ανάμεσα στους αξιολογητές, όπως επίσης ακόμη και στο εισηγητικό σημείωμα του ίδιου του αξιολογητή. Αυτονόητο είναι ότι με την ύπαρξη ενός ενδεικτικού προϋπολογισμού για τις κτιριακές εργασίες (που θα ανανεώνεται ανάλογα με τις οικονομικές συνθήκες) θα εξαλειφτούν αυτόματα οι περιπτώσεις υπερτιμολογήσεων.
- Απαλλαγή του όρου που αναφέρεται στο σημείο β της παραγράφου 2 του άρθρου 21 του Ν.4146/2013 το οποίο αναφέρει ότι για να γίνει αποδεκτό ένα αίτημα τροποποίησης πρέπει να μην επέρχεται κατάργηση κατηγορίας ενέργειας η οποία έχει προβλεφθεί στην απόφαση υπαγωγής. Η συγκεκριμένη προϋπόθεση δημιουργεί χωρίς ουσιαστικό λόγο προβλήματα στην διαδικασία τροποποίησης και άρα εξ ορθολογισμού του φυσικού αντικείμενου και του κόστους ενός εγκεκριμένου επενδυτικού έργου. Εξάλλου, μέσω της του σημείου α) της ίδιας παραγράφου, διασφαλίζεται η μη απόκλιση από τους όρους και τα κριτήρια που αποτέλεσαν αντικείμενο αξιολόγησης και βαθμολόγησης του επενδυτικού σχεδίου.
- Συμμετοχή εκπροσώπων του Υπουργείου ως ομιλητές σε ενημερωτικές ημερίδες, που διοργανώνει ο Σύνδεσμος Συμβούλων Επιχειρήσεων (ΣΥΣΕΠ) προς τα μέλη του, για ενημέρωση σχετικά με ζητήματα υποβολής προτάσεων και υλοποίησης έργων του αναπτυξιακού. Ο Σύνδεσμος προτίθεται να καλύπτει τα έξοδα συμμετοχής των προσκεκλημένων ομιλητών.
- Βελτίωση της διαδικασίας αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, μέσω της κατάλληλης και επαρκούς εκπαίδευσης των αξιολογητών, είτε μέσω σεμιναρίων είτε μέσω μιας



πλατφόρμας e-learning (έτσι ώστε η διαδικασία να είναι συνεχής και να μην απαιτείται η φυσική παρουσία).

- Άνοιγμα - εμπλουτισμός του μητρώου αξιολογητών, λαμβάνοντας όμως υπόψη και κριτήρια όπως η εμπειρία του αξιολογητή και όχι απλά η κατοχή ενός πτυχίου.
- Άνοιγμα του μητρώου ελεγκτών για τη συμμετοχή και επαγγελματιών, με συγκεκριμένες προϋποθέσεις και όρους που να διασφαλίζουν τη διαφάνεια.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Για το Σύνδεσμο Συμβούλων Επιχειρήσεων

Ο Πρόεδρος



Αλεξιάδης Κλεόβουλος